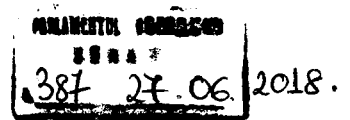




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, inițiată de domnii deputați PSD Petru Gabriel Vlase și Costel Neculai Dunava (**Bp. 172/2018**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât încadrarea unui drum sau unui segment de drum din categoria funcțională a drumurilor de interes județean în categoria funcțională a drumurilor de interes local sau invers să se facă prin hotărâre a consiliului județean, la propunerea autorității care urmează să îl preia în administrare.

De asemenea, se stipulează preluarea temporară în administrarea autorităților administrației publice locale, cu acordul administratorului drumului, și a sectoarelor de drum situate în extravilanul unei localități, pentru realizarea de lucrări de reabilitare sau modernizare a drumului respectiv.

## II. Observații și propuneri

1. Referitor la **pct. 1** din inițiativa legislativă cu privire la modificarea **art. 12 alin. (2)**, precizăm faptul că nu rezultă cu claritate intenția de reglementare, posibilitatea și/sau criteriile de încadrare inclusiv a unui „*segment de drum din categoria funcțională a drumurilor de interes județean în categoria funcțională a drumurilor de interes local sau invers*”, sintagma „*segment de drum*” nefiind definită și/sau consacrată în ansamblul *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997* [se face referire la „*sectoare*” de drum în raport de regimul juridic specific al drumurilor care se pot identifica/împărți în sectoare de drum în raport de traseul acestora în extravilan și/sau intravilan și în raport cu specificul administrării acestor drumuri/sectoare de drum de către autoritățile publice centrale și/sau locale implicate (art. 20-22<sup>1</sup> din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*)].

2. În ceea ce privește **pct. 2** referitor la textul **art. 22<sup>1</sup> alin. (3)**, din inițiativa legislativă, propunem reformularea acestuia după cum urmează:

*„Pentru realizarea de lucrări de reabilitare sau modernizare, sectoarele de drum situate în intravilanul/extravilanul unei unități administrativ-teritoriale pot fi preluate temporar în administrarea autorității administrației publice locale, la solicitarea acesteia, cu acordul administratorului drumului”.*

3. Referitor la adoptarea prevederilor inițiale prin *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*, învederăm că aceasta, precum și dispozițiile *Legii nr. 82/1998<sup>1</sup>* (lege ordinară) de aprobare cu modificări și completări ale acestei ordonanțe, au fost adoptate anterior revizuirii *Constituției României* (prin *Legea nr. 429/2003<sup>2</sup>*).

Astfel, potrivit dispozițiilor constituționale ale art. 135 alin. (5), în vigoare la vremea respectivă, *„Bunurile proprietate publică sunt inalienabile, în condițiile legii, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate”.*

Însă, ca urmare revizuirii și republicării *Constituției României*, potrivit actualelor dispoziții constituționale ale art. 136 alin. (4) (*Proprietatea*), *„Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate: (...)”*

Astfel fiind, având în vedere dispozițiile constituționale menționate și domeniul de reglementare vizat, în special, regimul juridic al drumurilor aflate în domeniul public al statului și respectiv al UAT, precum și măsurile/soluțiile

---

<sup>1</sup> pentru aprobarea *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997* privind regimul juridic al drumurilor;

<sup>2</sup> de revizuire a *Constituției României*;

legislative preconizate vizând administrarea domeniului public al statului și/sau UAT, de către autoritățile publice centrale și/sau locale, la definitivarea proiectului este necesar să se aibă în vedere și promovarea acestuia ca lege organică, potrivit art. 76 alin. (1) din *Constituția României, republicată* [iar nu ca lege ordinară, astfel cum ar rezulta din formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, din finalul acestuia, cu referire la art. 76 alin. (2)].

În caz contrar, s-ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare inclusiv la art. 73 (*Categoriile de legi*) alin. (3) lit. m) (*regimul juridic general al proprietății și al moștenirii*) și o) (*regimul general privind autonomia locală*), art. 120 (*principiul autonomiei locale*) și art. 136 alin. (2)-(4) (*Proprietatea, proprietate publică*).

4. Referitor la necesitatea asigurării clarificărilor aferente, în raport cu intenția de reglementare și cadrul legislativ/constituțional existent, mai amintim că, prin lacunele, lipsa de claritate și previzibilitate a normelor preconizate, care pot genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea inclusiv premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la *principiul constituțional al legalității* art. 1 alin. (5).

În acest sens, învederăm că *principiul constituțional al legalității* presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, astfel cum reiese și din jurisprudența constantă a Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CEDO).

### III. Punctul de vedere al Guvernului

**Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Viorica DÂNCILĂ  
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului